



# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ОКТАБРЬ 2020

<b>НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b>	<b>_____</b>	<b>- 1 -</b>
Обсуждается законопроект о прогрессивном налогообложении НДФЛ	_____	- 1 -
Возможно будет упрощена подача документов на регистрацию новых юрлиц	_____	- 2 -
Появился масштабный проект «закона-спутника» реформы контроля и надзора	_____	- 3 -
<b>ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b>	<b>_____</b>	<b>- 5 -</b>
Разъяснено понятие «иная экономическая деятельность»	_____	- 5 -
Утверждены правила возврата билетов посетителями зрелищных мероприятий	_____	- 6 -
<b>АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b>	<b>_____</b>	<b>- 7 -</b>
Подготовлены разъяснения порядка осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения	_____	- 7 -

## НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### Обсуждается законопроект о прогрессивном налогообложении НДФЛ

**Кратко** В Госдуму внесён законопроект о прогрессивном налогообложении Налога на доход физических лиц (далее - «НДФЛ»).

**Подробнее** Данным законопроектом вводятся понятия «основная налоговая база» и «совокупность налоговых баз», устанавливаются особенности определения размера налоговой базы по отдельным видам доходов, предусматривается специальный порядок применения налоговой ставки по НДФЛ в зависимости от величины дохода.

Проектом установлено, что в отношении отдельных видов доходов налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

- **13%** - если сумма соответствующих доходов за налоговый период составляет менее 5 миллионов рублей или равна 5 миллионам рублей;
- **650 тысяч рублей и 15%** суммы соответствующих доходов, превышающих 5 миллионов рублей - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 5 миллионов рублей.

Согласно пояснению разработчиков законопроекта процесс администрирования указанных доходов будет в высокой степени автоматизирован, не увеличит административную нагрузку на налогоплательщиков и не потребует сдачи дополнительной налоговой декларации в налоговые органы.

**Рекомендации** В случае принятия данного законопроекта появится необходимость учитывать изменения при исчислении налогов.

## **Возможно будет упрощена подача документов на регистрацию новых юрлиц**

### **Кратко**

Правительство Российской Федерации предлагает упростить подачу документов на государственную регистрацию новых юридических лиц.

### **Подробнее**

В Государственную Думу Российской Федерации внесён проект поправок, которым хотят обязать нотариусов самим подавать в налоговый орган документы на государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц при их создании. Новые правила затронут случаи, когда подпись заявителя на таких документах нужно заверять у нотариуса. Если учредителей юридического лица несколько, то документы подаст тот нотариус, который заверил подпись последнего заявителя. Свидетельствование подлинности подписи и представление в этот же день документов в налоговый орган будет одним нотариальным действием.

По проекту данные новшества не будут применяться в случаях, когда на уровне закона действует специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц. Речь идет, в частности, о кредитных организациях.

### **Рекомендации**

Обратите внимание, что данные поправки могут сделать не востребовавшей подачу документов через представителя (например, курьера), у которого должна быть нотариальная доверенность.

## Появился масштабный проект «закона-спутника» реформы контроля и надзора

### Кратко

Министерство экономического развития Российской Федерации разместило текст проекта, которым планируется скорректировать более 100 законов в связи с реформой контроля и надзора.

### Подробнее

Среди планируемых к коррекции законов Земельный кодекс Российской Федерации (статья 41 проекта) и Гражданский кодекс Российской Федерации (статья 52 проекта), а также:

- Закон о защите прав потребителей (статья 3 проекта),
- Закон о пожарной безопасности (статья 7 проекта),
- Закон об алкогольном регулировании (статья 14 проекта),
- Закон о рекламе (статья 56 проекта),
- Закон о персональных данных (статья 57 проекта),
- Закон о лицензировании (статья 78 проекта),
- Закон об основах охраны здоровья граждан (статья 79 проекта),
- Закон об обращении лекарств (статья 83 проекта).

Благодаря поправкам правила данных законов о контроле и надзоре станут единообразными и более понятными. В частности, авторы планируют четко изложить предмет контроля и надзора на каждом из уровней (федеральном, региональном и муниципальном). Для некоторых видов контроля и надзора установят особенности, которые касаются, например, профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Также в проекте предложено решение вопроса с действием Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данный закон утратит силу с **01.01.2025**. До этой даты применение планируется в отношении уведомительного порядка начала ведения отдельных видов бизнеса. Кроме этого планируется применение в отношении 9 видов государственного контроля и надзора:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,
- государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства,
- федеральный государственный надзор за саморегулируемыми организациями.

Проект предусматривает и другие новшества. Например, планируется изменение правил лицензирования и установление особенности проведения плановых проверок в 2021 году.

#### **Рекомендации**

После вступления закона в силу существенно изменятся формы надзора и контроля за множеством организаций.

Предполагается, что рассмотренные положения начнут действовать с **01.07.2021**, кроме отдельных норм. Обратите внимание, что именно с этой даты вступает в силу большинство правил реформы.

## **ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

### **Разъяснено понятие «иная экономическая деятельность»**

**Кратко** Верховный суд Российской Федерации (далее – «ВС РФ») в своём Обзоре дал разъяснение понятию «иная экономическая деятельность».

**Подробнее** При выборе надлежащего суда важно определить, относится ли спор к предпринимательской или иной экономической деятельности. Проблема заключается в том, что понятие «иная экономическая деятельность» нормативно не закреплено.

Рассматривая дело по иску Товарищества собственников жилья (далее – «ТСЖ») о защите деловой репутации, Верховный суд Российской Федерации указал, что экономическую деятельность составляют процессы, возникающие в результате производства, распределения, обмена, потребления ресурсов и благ.

ТСЖ ведёт экономическую деятельность, поскольку его цель – эффективно управлять общей собственностью. Оспаривать порочащие сведения о том, как ТСЖ распоряжается финансами и собственностью, следует в арбитражном суде, а не в суде общей юрисдикции.

**Рекомендации** Обратите внимание, что появился дополнительный критерий экономического характера спора. В 2016 году в Обзоре ВС РФ был определён единственный критерий – получение дохода.

## Утверждены правила возврата билетов посетителями зрелищных мероприятий

### Кратко

Правительство Российской Федерации (далее – Правительство РФ») опубликовало положения, согласно которым организации исполнительских искусств и музеи должны будут утвердить свой порядок, в частности, возврата билетов. Важным моментом является то, что порядок не может предоставлять посетителю зрелищного мероприятия меньше прав, чем новое постановление правительства.

### Подробнее

Чтобы вернуть билет, посетителю потребуется подать продавцу заявление о возврате билета и возмещении денег. В зависимости от причин отказа присутствовать на мероприятии (например, болезнь посетителя) нужно будет использовать определенную форму заявления, которую утвердит Министерство культуры Российской Федерации.

В любом случае заявление должно содержать согласие на обработку персональных данных. Если обратиться к продавцу непосредственно, то нужно будет предъявить документ, удостоверяющий личность. К заявлению должен быть приложен оригинал неиспользованного билета. В случае с электронным билетом потребуется его распечатанная копия, а также копия чека.

На решение о возврате денег продавцу отведено **10 дней** со дня приема заявления и других документов, набор которых отличается в зависимости от причин отказа. В некоторых случаях срок может быть продлён.

Правительство РФ отмечает: зрители, которые не попали на мероприятие из-за своей болезни, смерти члена семьи или близкого родственника, смогут вернуть полную стоимость билетов даже при подаче заявления в день проведения мероприятия.

В других случаях сумма возврата зависит от количества дней, которые остались до проведения мероприятия.

### Рекомендации

Обратите внимание, что данные новшества начнут действовать с 03.10.2020.

## **АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**Подготовлены разъяснения порядка осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения**

### **Кратко**

В целях формирования единообразной практики применения положений Закона о государственных закупках №44-ФЗ Федеральная антимонопольная служба (далее – «ФАС России») подготовила разъяснения порядка осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения из поливинилхлоридных пластиков.

В частности, при проведении повторной закупки установление начальной (максимальной) цены контракта (далее – «НМЦК») с использованием метода сопоставимых рыночных цен согласно статье 22 44-ФЗ не будет расцениваться ФАС России как нарушение.

### **Подробнее**

В соответствии с пунктом 2(3) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102, а также методикой, утверждённой совместным приказом Минздрава России №759н, Минпромторга России №3450 от 04.10.2017 обоснование НМЦК в сфере закупок медицинских изделий одноразового применения из поливинилхлоридных пластиков имеет ряд особенностей.

Согласно Методике Аналитическим центром при Правительстве РФ ежегодно до 1 ноября рассчитывается средневзвешенная цена, используемая для обоснования НМЦК, по состоянию на соответствующий расчетный период. В настоящее время для обоснования НМЦК используются средневзвешенные цены, рассчитанные до **01.11.2019**.

Из многочисленных обращений, которые поступали в ФАС России, следует, что зачастую закупки в рассматриваемом сегменте рынка признаются несостоявшимися по причине того, что фактические цены таких медицинских изделий превышают цены НМЦК, определяемые заказчиком в соответствии с Методикой и участники не подают заявки и торги.

Из разъяснений ФАС России следует, что теперь при повторном объявлении закупки Заказчик имеет право установить НМЦК с использованием метода сопоставимых рыночных цен согласно статье 22 44-ФЗ.

**Рекомендации**

Рекомендуем ознакомиться с полным текстом разъяснений.

*Письмо ФАС России от 28.09.2020 №АИ/83689/20 «По вопросам осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения из поливинилхлоридных пластиков»*